



**Memoria de actuación relativa al**  
**Encuentro de Analistas de INET 2009/2010**  
***“Las políticas de desarrollo en tiempo de crisis”***  
**Córdoba, 4 al 6 de febrero de 2010**

Córdoba, quince de marzo de dos mil diez

## INTRODUCCIÓN

El Encuentro de Analistas de INET 2009/2010 “**Las políticas de desarrollo en tiempo de crisis**” ha venido a poner el “broche” final al Seminario Permanente “Desafíos del Desarrollo Humano”, desarrollado a través de seis sesiones/conferencias a lo largo del año 2009, que ha intentado aproximar a la población cordobesa a las principales temáticas presentes en los Objetivos de Desarrollo del Milenio para hacer un balance de la situación actual, de las posibles perspectivas y del papel a jugar por los distintos agentes desde el plano individual hasta el de las entidades supranacionales.

El Encuentro pretendía abordar algunas cuestiones de fondo en torno al marco de referencia de las políticas de desarrollo y la necesidad de su redefinición en tiempo de crisis.

- √ ¿Cómo está afectando la crisis a los países empobrecidos?
- √ ¿Qué incertidumbres se ciernen sobre la ayuda oficial al desarrollo, en un momento de extensión de las políticas anticíclicas en los países donantes?
- √ ¿Qué perspectivas realistas podemos tener hoy sobre los Objetivos del Milenio?
- √ ¿Cuáles son (y deberían ser) las prioridades de las políticas públicas de desarrollo?
- √ ¿Y las de los diversos agentes sociales?
- √ ¿Qué mecanismos harían posible la existencia de una agenda transnacional para el desarrollo global?

## PROGRAMA DESARROLLADO EN EL ENCUENTRO

### Jueves, 4 de febrero

19.30: Conferencia: **El impacto de las crisis actuales en los países empobrecidos**

Ponente: *José María Tortosa Blasco*, Catedrático de Sociología, Universidad de Alicante

Presenta: Margarita Ruiz Schrader, Presidenta de INET

### Viernes, 5 de febrero

17.00: Seminario 1: **Crisis Económica y Políticas de Desarrollo**

Comunicaciones:

\* *Crisis económica y modelos de desarrollo. Reflexiones desde la perspectiva de la cohesión territorial*

Eduardo Moyano Estrada, Director del IESA

\* *Políticas de desarrollo y sostenibilidad ambiental*

María Novo Villaverde, Titular de la Cátedra UNESCO de Educación ambiental y Desarrollo sostenible, UNED

\* *Desarrollo en tiempos de crisis. La propuesta andina*

José María Tortosa Blasco, Catedrático de Sociología, Universidad de Alicante

Modera: Vicente González, Fundación ETEA

18.30: Pausa - Coffee

19.30: Conferencia: **¿Es posible erradicar la pobreza? Perspectivas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio desde los movimientos sociales**

Ponente: *Pablo Martínez Osés*, Coordinador de la Plataforma 2015 y más

Presenta: Javier de Prado Rodríguez, Cátedra de Cooperación al Desarrollo de la UCO

**Sábado, 6 de febrero**

10.00: Seminario 2: **Políticas públicas de ayuda al desarrollo**

Comunicaciones:

*\* Calidad y eficacia de la ayuda. Compromisos internacionales en las políticas de cooperación al desarrollo*

Carlos Mataix Aldeanueva, Universidad Politécnica de Madrid

*\* La cooperación descentralizada en Andalucía. Las administraciones locales y los Objetivos del Milenio*

Antonio Carlos Zurita Contreras, Director gerente de FAMSI

*\* La práctica de la Cooperación al Desarrollo en los ayuntamientos aragoneses.*

Montserrat Reclusa Espelós, Fundación SIP

Modera: Javier de Prado Rodríguez, Cátedra de Cooperación al Desarrollo de la UCO

11.30: Pausa - Coffee

12.00: Seminario 3: **Los agentes sociales y las políticas de desarrollo**

Comunicaciones:

*\* Desarrollo y tecnologías de la información: enseñanzas a la luz del caso de Marruecos*

Thierry Desrues, Investigador de IESA

*\* Comercio Justo como innovación sostenible de la cooperación internacional*

Carola Reintjes, Presidenta Europea de la Organización Mundial de Comercio Justo

*\* Inmigración y codesarrollo como empoderamiento*

Esteban Tabares Carrasco, Secretario de la Fundación Sevilla Acoge

Modera: María Luz Ortega Carpio, Responsable de Educación para el Desarrollo de AECID y Profesora de Economía Aplicada, ETEA

13.30: Clausura: puesta en común y conclusiones

14.00: Almuerzo final con Analistas de INET

## **DESARROLLO DEL ENCUENTRO**

La inauguración del Encuentro de Analistas de INET 2009/2010 tuvo lugar el día 4 de febrero con la conferencia “El impacto de las crisis actuales en los países empobrecidos”, a cargo de José María Tortosa Blasco, Catedrático de Sociología de la Universidad de Alicante y Analista de INET desde los comienzos del Instituto, y contó con una asistencia de más de 55 personas.

Previamente, tuvo lugar la intervención de la Vicerrectora de de Internacionalización y Cooperación de la Universidad de Córdoba, M<sup>a</sup> Isabel González Roncero, quién dio la bienvenida a las personas participantes al Rectorado de la Universidad, lugar dónde se desarrolló el Encuentro, y puso de manifiesto la importancia de que la sociedad civil cuente con la Universidad de Córdoba en la organización de este tipo de espacios de análisis y reflexión.

A continuación, Margarita Ruiz Schrader, Presidenta de INET, presentó el Encuentro y la conferencia que a continuación tuvo lugar. Tortosa puso de manifiesto en su intervención que la crisis global consiste en una acumulación de crisis que, para complicar las cosas y hacer más difícil su solución se retroalimentan entre sí, dejándonos en un lugar de transición entre un “ya no [es]” incierto (los grandes principios que han caído) y un “todavía no [es]” aún más incierto (en el que las nuevas alternativas todavía no se vislumbran) y que se puede aplicar a los campo económico, alimentario, energético y ambiental.

En la segunda jornada de trabajo, la del día 5 de febrero, se llevó a cabo el primer Seminario del Encuentro, bajo el título “Crisis Económica y Políticas de Desarrollo”. Este seminario contó con 3 comunicaciones que aportaron distintas perspectivas de la crisis económica actual, y su interrelación con “otras crisis sistémicas globales” no menos importantes: crisis alimentaria, crisis energética, crisis ambiental, crisis del mercado de trabajo..., y ofrecer alternativas que se están poniendo en marcha en otros lugares.

Eduardo Moyano Estrada, Director del IESA, con la comunicación “Crisis económica y modelos de desarrollo. Reflexiones desde la perspectiva de la cohesión territorial”, partió de los resultados del último informe del Barómetro de Opinión Pública de Andalucía, para poner de manifiesto la percepción que la población andaluza tiene de la situación actual, destacando la valoración general de la población sobre la situación actual como “mala” en más de un 60 % y sobre la situación económica en más de un 78 % de las personas encuestadas.

Destacó también el hecho de que no existe un debate público y político sobre el modelo de desarrollo actual quizá porque cuando se hacen valoraciones más personales sobre la situación, la población no tiene una percepción tan directa de que la crisis sea “tan grave”. Ni nuestro sistema educativo actual ni el empresariado están preparados para afrontar un cambio en el modelo o para plantear con seriedad el debate “siempre aplazado” sobre la dependencia energética, la calidad en los servicios sociales (sanidad, educación, dependencia, etc.)

María Novo Villaverde, Titular de la Cátedra UNESCO de la Cátedra UNESCO de Educación ambiental y Desarrollo sostenible de la UNED, puso de manifiesto en su comunicación “Políticas de desarrollo y sostenibilidad ambiental”, la existencia de “muchas crisis” y crisis sistémicas, destacando la incapacidad de las sociedades (de sus dirigentes) para realizar cambios en las condiciones de vida de forma creativa y conforme a los nuevos contextos. Se hace necesario aplicar criterios creativos en el conocimiento y la innovación, criterios de equidad y resiliencia, con iniciativas que sepan sacar provecho de las diferentes situaciones de crisis. Las sociedades están preparadas para aprender de los errores que han conducido a la situación actual, y poner en marcha mecanismos de desarrollo sostenible frente al desarrollismo que nos ha traído hasta aquí: hay que dar el paso de la democracia política a la democracia económica, con iniciativas equilibradoras como la Renta Básica de Ciudadanía.

Finalmente, José María Tortosa, en su comunicación “Desarrollo en tiempos de crisis. La propuesta andina”, planteó algunas iniciativas que pueden ser el germen de un sistema alternativo al imperante, como son algunas iniciativas de Bolivia o Ecuador, basadas en el principio de “El buen vivir” que vendría a ser lo que en un lenguaje más coloquial se suele llamar como “vida digna”.

Todas estas aportaciones propiciaron un debate muy enriquecedor entre las 27 personas que participaron en este primer seminario, que fue valorado como muy positivo y que quedó completado con las aportaciones que Pablo Martínez Osés, Coordinador de la Plataforma 2015 y más, hizo a través de su conferencia “¿Es posible erradicar la pobreza? Perspectivas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio desde los movimientos sociales”, a la que asistieron más de 65 personas, y de la que cabe destacar cómo los Objetivos de Desarrollo del Milenio lejos de cumplirse para la fecha acordada han sufrido un retroceso más profundo debido a la situación de crisis, ante la que los movimientos sociales deberán estar atentos con grandes retos como la reforma de los créditos FAD, la Deuda Externa, etc.

Durante la tercera jornada de trabajo se desarrollaron los Seminarios 2 y 3. En el Seminario 2, bajo el lema “Políticas públicas de ayuda al desarrollo”, se trató de profundizar, a través de 3 comunicaciones en el papel de las políticas públicas de ayuda al desarrollo en la resolución de la crisis y en la erradicación de la pobreza en el mundo y se tuvo la oportunidad de conocer diferentes políticas públicas de desarrollo.

Carlos Mataix Aldeanueva, profesor de la Universidad Politécnica de Madrid, en su comunicación “Calidad y eficacia de la ayuda. Compromisos internacionales en las políticas de cooperación al desarrollo” puso de manifiesto que el sistema internacional de cooperación al desarrollo es el único con carácter público que garantiza una cierta inversión en los países empobrecidos.

Resulta clave que las políticas de cooperación internacional tengan coherencia global, lo que conlleva la necesaria coordinación entre las mismas y las que se ocupan de aspectos tales como el comercio, las relaciones exteriores, la inmigración,... Insistió en la importancia de conceptos como eficacia, eficiencia, pertinencia, calidad en la gestión de la ayuda de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Es más importante tener menores objetivos pero más claros y evitar de esta forma la fragmentación de la ayuda.

Montserrat Reclusa Espelosín, miembro de la Fundación SIP, a través de su comunicación “La práctica de la Cooperación al Desarrollo en los ayuntamientos aragoneses”, destacó que ninguna ayuda al desarrollo hará tanto como una apropiada política de comercio y la necesidad de evitar la atomización de la ayuda con iniciativas como los fondos de municipios y el tejido asociativo. Puso de manifiesto, a partir de los datos del último informe de la Federación Española de Municipios y Provincias, cómo ha evolucionado la ayuda al desarrollo en Aragón tanto cuantitativamente (de 25.000 millones de € en 1994 a 135.000 millones en 2008) como cualitativamente, con información sobre evolución y desagregación por sectores y territorios de la AOD aragonesa y planteó un análisis concreto de la política de cooperación al desarrollo del Ayuntamiento de Zaragoza, presentando objetivos y prioridades generales, prioridades geográficas, prioridades de promoción local, programas específicos de sensibilización y educación para el desarrollo como los dedicados al comercio justo y el consumo responsable. Esta política es el resultado del Pacto contra la Pobreza, suscrito por todas las fuerzas políticas con presencia en el Ayuntamiento de Zaragoza, en el que se ha decidido apoyar a las personas con “cultura de cooperación” al margen de adscripciones políticas.

Finalmente, Antonio Carlos Zurita Contreras, Director gerente del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), con su comunicación “La cooperación descentralizada en Andalucía. Las administraciones locales y los Objetivos del Milenio”, hizo en primer lugar, un repaso crítico por la situación global del sistema internacional de cooperación al desarrollo, desde la perspectiva andaluza.

Destacó que existe una crisis global de la cooperación, manifestada en una cierta pérdida de credibilidad. Sólo es posible entender los problemas y retos de la cooperación si partimos de un análisis estructural del sistema económico internacional, en el que existen básicamente cuatro subsistemas interrelacionados: relaciones comerciales, relaciones financieras, integración regional, cooperación al desarrollo. En el subsistema se dan numerosos actores: cooperación multilateral, bilateral, gubernamental, no gubernamental, descentralizada, otros... actores que en muchas ocasiones buscan relaciones del libre comercio más que relaciones de cooperación e integración.

Destacó algunos de los debates actuales que afectan al sistema global de cooperación: participación/eficacia, fragilidad de la ayuda, necesidad de innovación y evitar la fragmentación, poniendo como ejemplo el caso del FAMSI, que se ha convertido en uno de los fondos con mayor volumen de donaciones de Europa y que se plantea como principales retos inmediatos: llegar al pequeño y mediano municipio, desarrollar un programa de hermanamiento entre municipios andaluces y marroquíes, poner en marcha el I Congreso Mundial de Agencias de Desarrollo Local

El tercer y último Seminario se centró en la temática “Los agentes sociales y las políticas de desarrollo” y vino a completar la reflexión sobre las políticas de desarrollo en un espacio en el que se pudieron compartir diversas experiencias de Cooperación al Desarrollo fruto de iniciativas ciudadanas.

Thierry Desrues, Investigador de IESA, compartió la experiencia del proyecto “Desarrollo y tecnologías de la información: enseñanzas a la luz del caso de Marruecos”, resaltando la importancia de las TIC al servicio del Desarrollo, destacando la divergencia de situaciones entre países productores y consumidores, los serios límites al uso generalizado de las TIC en los países empobrecidos y la necesidad de analizar la brecha digital desagregando los datos atendiendo a las divisiones según grupos sociales, sexo y edad, ilustrando su comunicación con un ejemplo concreto: un estudio realizado sobre el uso de las TIC por ONG marroquíes en procesos de desarrollo rural.

Carola Reintjes, Presidenta Europea de la Organización Mundial de Comercio Justo, presentó el comercio justo como una innovación sostenible de la cooperación internacional, inició su comunicación situando el Comercio Justo en su relación con la temática general del Encuentro de Analistas y destacando en ese sentido que el comercio justo entronca directamente con las tres acepciones de la sostenibilidad: ambiental, social y económica, que ha existido cierto divorcio histórico entre cooperación al desarrollo y comercio justo, que se contraponen a la visión práctica actual: se trata de conseguir territorios sostenibles y considerar el comercio justo como una herramienta necesaria en la reducción de la pobreza.

A continuación hizo un rápido repaso por la situación actual del comercio justo, destacando su presencia en 76 países de todos los continentes, su estructura organizativa y su código de conducta, destacando que el principal desafío para el comercio justo es la necesidad de articular una alianza estratégica con el sector público y el sector empresarial.

Esteban Tabares Carrasco, Secretario de la Fundación Sevilla Acoge, suscitó el debate sobre el codesarrollo como motor de desarrollo con su comunicación “Inmigración y codesarrollo como empoderamiento”, exponiendo como ejemplo el caso de un proyecto de codesarrollo realizado en Hmammiouich, en la región de Jbala próxima a Tetuán (Marruecos), dirigido y coordinado por inmigrantes originarios de esa población que forman parte del servicio específico de codesarrollo de la Fundación Sevilla Acoge.

Finalmente, hizo una reflexión más conceptual y política, a partir de la experiencia de este proyecto y del conjunto de actividades de la Fundación, para profundizar sobre la idea de codesarrollo, relacionándola con cuestiones tales como: transnacionalización, cooperación al desarrollo, migraciones, redes sociales, codependencia, codeterminación, coeducación, cogestión, corresponsabilidad.