

---

# **Calidad y eficacia de la Ayuda**

Carlos Mataix

Profesor titular de la  
Universidad Politécnica de Madrid



# Sistema de cooperación internacional

---

- ▶ Objetivos, medios, organización
- ▶ Mecanismos de redistribución entre países
- ▶ Bienes públicos globales
- ▶ Experiencia acumulada:
  - ▶ Orientación más estratégica (permanencia)
  - ▶ Aprendizaje permanente
- ▶ Política de cooperación – Política de desarrollo:
  - ▶ Coherencia de políticas



# Conceptos previos

---

- ▶ Eficacia
- ▶ Eficiencia
- ▶ Pertinencia
- ▶ Calidad
- ▶ Gestión de calidad
- ▶ Calidad de la ayuda



# Por qué una ayuda más eficaz?

---

- ▶ En 1997: 20.000 proyectos con un volumen medio de 2.5 millones de dólares
- ▶ En 2004: 60.000 proyectos con un volumen medio de 1.5 millones (BM).
- ▶ En 2005, Vietnam recibió 791 misiones de donantes
- ▶ Tanzania produce 2.400 informes trimestrales al año.
- ▶ 38 países receptores reciben AOD de más de 25 donantes distintos.
- ▶ Desde 2001, NNUU ha pasado de 27 a 40 agencias, fondos y programas, y en la actualidad existen más de 1.000 fondos (con sus respectivos procedimientos sistemas de gestión, y justificación).
- ▶ En el año 2005 Zambia había previsto recibir de parte de los donantes 930 millones de dólares y recibió finalmente 696.
- ▶ En el caso opuesto, Vietnam había previsto 395 y finalmente terminó por recibir 1.959 millones de dólares

# La Declaración de París

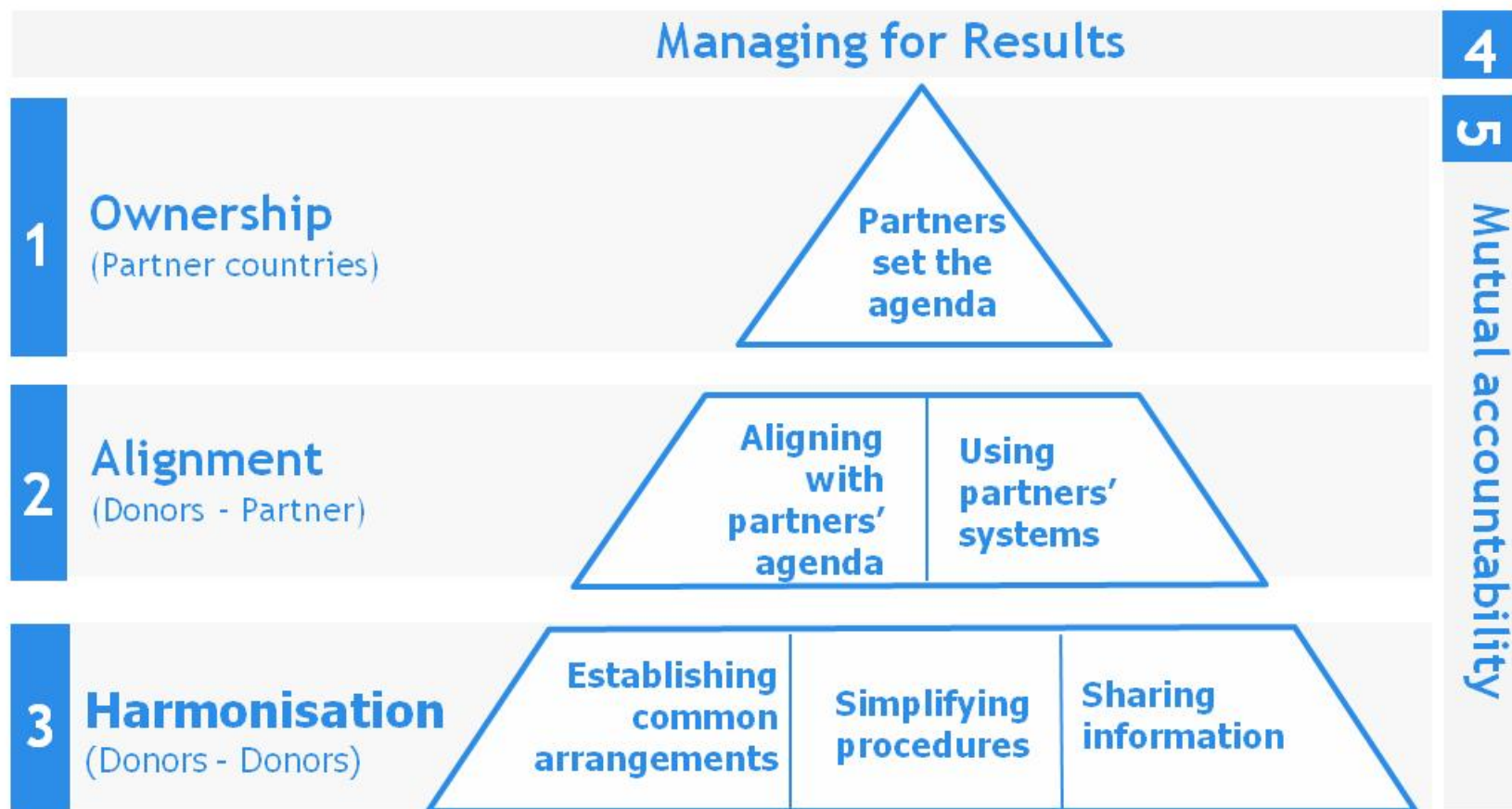
---

- ▶ **Apropiación:** los países en desarrollo ejercen un liderazgo activo sobre las políticas y planes de desarrollo
- ▶ **Alineamiento:** los donantes alinean su ayuda con las prioridades de los países socios y utilizan los sistemas nacionales para canalizar la ayuda, evitando la creación de sistemas de gestión paralelos y fortaleciendo los sistemas e instituciones nacionales
- ▶ **Armonización:** los donantes coordinan sus actividades, evitando duplicidades, buscando sinergias y minimizando los costes de transacción
- ▶ **Gestión para resultados de desarrollo:** los países socios y los donantes conjuntamente gestionan la ayuda orientándola a la consecución de resultados de desarrollo
- ▶ **Mutua rendición de cuentas:** los donantes y los países socios se rinden cuentas mutuamente sobre los resultados concretos de la ayuda



# Lógica de los 5 principios

---



# Dilemas de eficacia...

---

- ▶ Aceptar agenda del país o seguir con la nuestra.
- ▶ Capacitar y utilizar los sistemas del país, con los riesgos que conlleva, o asegurar cuentas claras y ejecución rápida de proyectos con unidades paralelas de administración.
- ▶ Declarar ayuda de antemano en el presupuesto o seguir con acuerdos directos con las entidades asistidas.
- ▶ Integrar actividades con programas sectoriales o seguir con proyectos independientes.
- ▶ Combinar esfuerzos con otros, o premiar la visibilidad propia alzando la bandera.



## Dilemas de eficacia (2)...

---

- ▶ Desvincular la ayuda o continuar ligando la ayuda a compras en el país del donante.
- ▶ Dedicar tiempo a reunirse con otros para coordinar o atender a las necesidades propias de ejecución de proyectos.
- ▶ Administrar programas con vistas a resultados o preocuparse mas de la administración de los insumos.
- ▶ Transferir responsabilidad para rendir cuentas al país y someterse a evaluaciones mutuas de progreso y empeño o seguir rindiendo cuentas solo a sus autoridades y publico.



# El territorio como espacio para una ayuda eficaz

---

- ▶ el liderazgo local del desarrollo
- ▶ el alineamiento con las políticas y planes de desarrollo municipales, territoriales, regionales, ...;
- ▶ la armonización y coordinación de los donantes presentes en el territorio alrededor de una acción concertada, coordinada, coherente y liderada por los socios locales;
- ▶ la gestión para resultados de desarrollo a escala local,
- ▶ y la mejora de los mecanismos de rendición de cuentas a escala local, entre las autoridades locales y la ciudadanía, entre las autoridades centrales y los espacios locales, entre las agencias de desarrollo y sus contrapartes y beneficiarios.
- ▶ Marcos de asociación de la cooperación española



# Reflexiones finales

---

- ▶ La agenda de eficacia supone un cambio en las relaciones entre socios y donantes,
- ▶ Implica avanzar hacia una verdadera asociación para el desarrollo, equilibrada, entre socios en igualdad de condiciones.
- ▶ Es un proceso de aprendizaje mutuo a largo plazo
- ▶ Para la Cooperación Española supone el reto añadido de la coordinación y armonización de todos los actores del sistema en torno a los principios de eficacia
- ▶ El III Plan Director de la cooperación española establece un compromiso inequívoco con la eficacia de la ayuda

